



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа за трезор
Сектор за људске и материјалне ресурсе
Број: 404-00-102-13/17-001-008

22.03.2017. године

Поп Лукина 7-9

Београд

На основу члана 30. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14), члана 140. ст. 1. и 2. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 67/07, 116/08, 104/09 и 99/14), члана 108. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15 - у даљем тексту: Закон), Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-00-102-12/17-001-008 од 20.03.2017. године и Решења о преносу овлашћења број: 112-00-1-1210/2016-001-008 од 03. марта 2016. године, доносим

ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

ДОДЕЉУЕ СЕ УГОВОР у отвореном поступку за јавну набавку добара - Систем за мултифакторску аутентификацију корисника и токени, ОП број 4/2017, понуђачу E-Smart Systems d.o.o, Београд, Кнеза Вишеслава бр. 70а, Београд, ПИБ: 101833141, матични број: 17247565, са укупно понуђеном ценом (укупна цена токена + укупна цена сервиса за аутентификацију корисника): 10.412.500,00 динара без ПДВ-а, од чега укупна цена са свим трошковима за токене износи: 4.165.000,00 динара, без ПДВ-а, а укупна понуђена цена за сервис за аутентификацију корисника износи: 6.247.500,00 динара, без ПДВ-а.

Образложење

Наручилац је дана 08.02.2017. године, донео Одлуку број: 404-00-102-5/17-001-008 о покретању отвореног поступка за јавну набавку добара - Систем за мултифакторску аутентификацију корисника и токени, ОП број 4/2017.

Назив и ознака из општег речника набавке: Системи за аутоматизацију - 48921000; Локална (прстенаста) мрежа токен-ринг - 32411000.

Предметна јавна набавка је планирана у Плану јавних набавки за 2017. годину, под редним бројем: 1.1.21.

Процењена вредност јавне набавке износи 10.416.667,00 динара динара, без ПДВ-а.

Средства за финансирање јавне набавке, обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2017. годину („Службени гласник РС“, број 99/16), у износу од 4.166.667,00

динара без ПДВ-а, програмска активност/пројекат 0008, у оквиру економске класификације 4269 и у износу 6.250.000,00 динара без ПДВ-а, програмска активност/пројекат 5002, у оквиру економске класификације 5151.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 13.02.2017. године, објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки, Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа и интернет страници наручиоца www.trezor.gov.rs.

Основни подаци о понуђачима: До истека рока за подношење понуда, односно до 15.03.2017. године, до 10,00 часова, на адресу наручиоца приспеле су следеће понуде понуђача и заведене по следећем редоследу:

Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Сат пријема
1	2	3	4
404-00-68/17-001-008	E-Smart Systems d.o.o, Beograd, Кнеза Вишеслава бр. 70а, Београд	15.03.2017. године	09:40
404-00-69/17-001-008	TeleGroup d.o.o, Beograd, Светозара Милетића бр. 9а, Београд	15.03.2017. године	09:42

Неблаговремених понуда није било.

Поступак отварања понуда за предметну јавну набавку је спроведен у Министарству финансија - Управа за трезор, Централа Београд, Београд, Поп Лукина 7-9, дана 15.03.2017 године, са почетком у 10:15 часова. Записник о јавном отварању понуда уручен је присутним овлашћеним представницима понуђача.

У фази стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је оценила као неприхватљиву понуду број: 404-00-69/17-001-008 од 15.03.2017. године, понуђача: TeleGroup d.o.o, Beograd, Светозара Милетића бр. 9а, Београд, ПИБ:101733237, матични број:17328964. Понуда је одбијена јер не испуњава у потпуности све техничке спецификације које је наручилац захтевао конкурсном документацијом, због чега је неодговарајућа, и као таква неприхватљива.

Конкурсном документацијом, на страни 4 од 39, Наручилац је у делу Техничке спецификације, подтачка 2.1. захтевао:

„2.1.Токени - генератори једнократних нумеричких лозинки

Количина: 850 комада

Генератори једнократних нумеричких лозинки чине хардверски уређаји (токени) који генеришу једнократне (ОТР – one time password) лозинке. Уређаји морају да задовоље следеће карактеристике:

ОТР безбедносни алгоритам	ОАТН сагласан са НТОР и ТТОР (у варијанти са SHA-1 и SHA-256)
ОТР дужина лозинке	6 бројева
Радна температура	0-70 С
Екран	LCD

Токен мора бити компатибилан са сервисом за аутентификацију корисника.“

Приликом стручне оцене понуда, на основу доказа – техничке документације, коју је понуђач због обимности приложио на CD-у, утврђено је да понуда понуђача TeleGroup d.o.o, Beograd, Светозара Милетића бр. 9а, Београд не испуњава све захтеве из техничке спецификације. Понуђен је токен уређај Entrust Mini ОТ за који је увидом у техничке карактеристике утврђено да понуђени уређај као ОТР безбедносни алгоритам не користи

ОАТН сагласан са НТОР и ТТОР (у варијанти са SHA-1 и SHA-256). Такође, утврђено је и да температурни опсег функционисања (захтевана радна температура), није од 0-70°C, већ +5°C до + 50°C, што понуду чини технички неодговарајућом, јер не испуњава све тражене техничке спецификације.

Понуда је одбијена као неприхватљива и услед битних недостака у смислу одредбе члана 106. став 1. тачка 2) Закона, јер понуђач није доказао да испуњава додатни услов за учешће у поступку у погледу кадровског капацитета на начин прописан конкурсном документацијом.

Конкурсном документацијом, на страни 9 од 39, наручилац је одредио додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у погледу кадровског капацитета, као и начин доказивања испуњености услова, на следећи начин:

Кадровски капацитет

Понуђач мора да располаже довољним кадровским капацитетом, и то да има:

Услов:

- најмање 1 запослено или радно ангажовано лице (по основу уговора о раду на неодређено или одређено време, уговора о допунском раду или уговора о обављању привремених и повремених послова), које поседује следећи сертификат: Certified Information Systems Security Professional CISSP,
- најмање 1 запослено или радно ангажовано лице (по основу уговора о раду на неодређено или одређено време, уговора о допунском раду или уговора о обављању привремених и повремених послова), које поседује следећи сертификат: Security Essentials Certification – GSEC,
- најмање 1 запослено или радно ангажовано лице (по основу уговора о раду на неодређено или одређено време, уговора о допунском раду или уговора о обављању привремених и повремених послова), које поседује следећи сертификат: Comp TIA Security

Докази: Доставити:

- попуњен образац XIII - Образац изјаве о кадровском капацитету - списак радно ангажованих лица,
- фотокопије уговора о раду, или уговора о допунском раду, или уговора о обављању привремених и повремених послова, из којих се недвосмислено може утврдити да су сва лица наведена у обрасцу XIII радно ангажована код понуђача,
- фотокопије потврда о поднетим пријавама на обавезно социјално осигурање (пензијско и инвалидско осигурање и здравствено осигурање)
- одговарајући М обрасци, оверени у надлежном фонду ПИО, за сва лица наведена у обрасцу XIII. Понуђачи који су извршили пријаву запослених електронским путем, доставиће Потврду о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање, која представља доказ да је пријава предата и примљена у јединствену базу Централног регистра,
- фотокопије захтеваних важећих сертификата: Certified Information Systems Security Professional CISSP, Security Essentials Certification – GSEC, Comp TIA Security +, за наведена лица која поседују тражене сертификате.

Понуђач TeleGroup d.o.o, Београд, Светозара Милетића бр. 9а, Београд је у понуди доставио фотокопије уговора о делу за два радно ангажована лица наведена у Обрасцу XIII - Образац изјаве о кадровском капацитету - списак радно ангажованих лица и фотокопије захтеваних сертификата (Certified Information Systems Security Professional CISSP, Security Essentials Certification – GSEC и Comp TIA Security).

С обзиром да је конкурсном документацијом изричито предвиђено који основи радног ангажовања ће се сматрати прихватљивим са становишта испуњености услова у предметном поступку јавне набавке (по основу уговора о раду на неодређено или одређено време, уговора о допунском раду или уговора о обављању привремених и повремених послова), а имајући у виду да уговор о делу није конкурсном документацијом предвиђен као прихватљив основ радног ангажовања, понуда је одбијена као неприхватљива. Подаци о понуди:

Укупна цена, без ПДВ-а, са свим трошковима за токене износи:	2.403.171,00 динара
Укупна цена, без ПДВ-а, са свим трошковима за Сервис за аутентификацију корисника износи:	4.808.603,00 динара
Укупна понуђена цена са свим трошковима обухвата укупну цену токена + укупну цену сервиса за аутентификацију корисника и без ПДВ-а износи:	7.211.774,00 динара
Укупна понуђена цена са свим трошковима обухвата укупну цену токена + укупну цену сервиса за аутентификацију корисника и са ПДВ-ом износи:	8.654.128,80 динара
Рок за испоруку токена:	30 дана од дана обостраног потписивања уговора
Рок за испоруку, имплементацију сервиса за аутентификацију корисника и интеграцију са интерном апликацијом наручиоца (Microsoft.Net platforma, IIS +SQL) износи:	30 дана од дана обостраног потписивања уговора
Гарантни рок за токен износи:	3 године, од дана испоруке
Гарантни рок за сервис за аутентификацију (софтвер и лиценце за аутентификацију корисника) износи:	3 године, од дана испоруке
Рок плаћања:	15 дана од дана пријема исправног рачуна
Рок важења понуде:	60 дана од дана отаварања понуда

У фази стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је оценила као прихватљиву понуду број: 404-00-68/17-001-008, од 15.03.2017. године понуђача: E-Smart Systems d.o.o, Beograd, Кнеза Вишеслава бр. 70а, Београд. Подаци из понуде:

Укупна цена, без ПДВ-а, са свим трошковима за токене износи:	4.165.000,00 динара
Укупна цена, без ПДВ-а, са свим трошковима за Сервис за аутентификацију корисника износи:	6.247.500,00 динара
Укупна понуђена цена са свим трошковима обухвата укупну цену токена + укупну цену сервиса за аутентификацију корисника и без ПДВ-а износи:	10.412.500,00 динара
Укупна понуђена цена са свим трошковима обухвата укупну цену токена + укупну цену сервиса за аутентификацију корисника и са	12.495.000,00 динара

ПДВ-ом износи:	
Рок за испоруку токена:	30 дана од дана обостраног потписивања уговора
Рок за испоруку, имплементацију сервиса за аутентификацију корисника и интеграцију са интерном апликацијом наручиоца (Microsoft.Net platforma, IIS +SQL) износи:	30 дана од дана обостраног потписивања уговора
Гарантни рок за токен износи:	3 године, од дана испоруке
Гарантни рок за сервис за аутентификацију (софтвер и лиценце за аутентификацију корисника) износи:	3 године, од дана испоруке
Рок плаћања:	15 дана од дана пријема исправног рачуна
Рок важења понуде:	60 дана од дана отаварања понуда

Понуда је примљена благовремено од стране наручиоца, нема битних недостатака, одговарајућа је и потпуно испуњава све техничке спецификације, не ограничава нити условљава права наручиоца и у оквирима је процењене вредности јавне набавке.

Начин примене методологије за доделу пондера: У предметном поступку јавне набавке критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“. С обзиром да је прибављена једна прихватљива понуда, није било услова за сачињавање ранг листе применом утврђеног критеријума.

Чланом 3. став 1. тачка 32) Закона је прописано да је „одговарајућа понуда која је благовремена и за коју је утврђено да потпуно испуњава све техничке спецификације“.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона је прописано да је „прихватљива понуда она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке“.

Чланом 106. Закона прописано је: „Наручилац ће одбити понуду ако:

- 1) понуђач не докаже да испуњава обавезне услове за учешће;
- 2) понуђач не докаже да испуњава додатне услове;
- 3) понуђач није доставио тражено средство обезбеђења;
- 4) је понуђени рок важења понуде краћи од прописаног;

5) понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама“.

Чланом 107. став 1. Закона је прописано да је „наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде“.

Чланом 107. став 3. Закона је прописано: „након спроведене стручне оцено понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду“.

Имајући у виду наведено, Комисија за јавну набавку је у Извештају о стручној оцени понуда број: 404-00-102-12/17-001-008 од дана 20.03.2017. године, предложила овлашћеном лицу наручиоца да у отвореном поступку за јавну набавку добара - Систем за мултифакторску аутентификацију корисника и токени, ОП број 4/2017, уговор додели понуђачу: Е-Smart Systems d.o.o, Београд, Кнеза Вишеслава бр. 70а, Београд, ПИБ: 101833141, матични број: 17247565.

Овлашћено лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавну набавку, те је на основу законског овлашћења из члана 108. Закона о јавним набавкама донета одлука као у диспозитиву.

Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца www.trezor.gov.rs, у року од три дана од дана доношења.

Поука о правном средству: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки.

ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА

Саша Ђелић